专业镇建设规范 第1部分 总则

Specification for the construction of special town--Part 1: General

征求意见稿

|  |
| --- |
|  |
|  |

ICS

|  |
| --- |
|  |

DB44

广东省地方标准

DB 44/T XXXX.1—XXXX

|  |
| --- |
|  |

XXXX - XX - XX发布

XXXX - XX - XX实施

广东省市场监督管理局  发布

目 次

[前言 IV](#_Toc12956676)

[1 范围 1](#_Toc12956678)

[2 术语和定义 1](#_Toc12956679)

[3 专业镇分类 1](#_Toc12956680)

[4 专业镇特征 2](#_Toc12956685)

[5 建设原则 3](#_Toc12956690)

[6 建设目标 4](#_Toc12956696)

[7 建设要求 4](#_Toc12956699)

[参考文献 7](#_Toc12956710)

前  言

本标准按照GB/T 1.1-2009给出的规则起草。

本标准由广东省专业镇发展促进会提出。

本标准由广东省市场监督管理局归口。

本标准主要起草单位：广东省专业镇发展促进会、广东省标准化研究院。

本标准主要起草人：……

专业镇建设规范 第1部分 总则

1. 范围

本标准规定了技术创新专业镇建设术语和定义、分类、特征、建设原则、建设目标和建设要求等。

本标准适用于广东省技术创新专业镇发展评价并可规范引导广东专业镇的建设和管理。

1. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

2.1

技术创新专业镇 Technological Innovation Towns of industry clusters

以镇（街道、区）为行政区域单元，以特色产业集群化发展为主要特征，特色产业集聚度高、专业化分工协作程度高、技术创新活跃、产业辐射带动效应明显的镇（街道、区）。

注：本标准以下内容使用简称“专业镇”。

2.2

建设主体 Application unit

具备相关条件，满足专业镇建设基本要求的建设主体。

2.3

产业集聚 Industry Cluster

指某一特定领域通常是以一个主导产业为主大量联系密切的主体以及相关与支持产业在空间上聚集并形成持续的综合竞争优势的现象。

1. 专业镇分类

## 3.1按发展主要推动力划分

根据专业镇形成与发展过程中的主要推动力，专业镇可划分为：

——内生型专业镇，指主要依靠本地自然资源、市场、资本等要素，植根于本地社会经济环境发展起来的专业镇；

——外生型专业镇，指通过承接产业转移、招商引资，与本地经济存在一定的不相关性，服从国际国内产业转移趋势的产业发展起来的专业镇。

## 3.2按产业的类别划分

按照专业镇特色集聚产业在国民经济的三次产业——工业、农业、服务业的归属，专业镇可分为：

—— 工业类专业镇；

—— 农业类专业镇；

—— 服务业类专业镇。

## 3.3按产业技术含量层次划分

根据产业技术含量的层次，专业镇可分为：

——农业生产型专业镇。农业生产型专业镇是指主要以农业生产、加工为主的专业镇；

——传统制造业型专业镇。传统制造业型专业镇是指技术附加值较低、产业层次较低、可持续能力不强专业镇，主要是指域内指导产业以纺织、服装、五金、玩具等传统制造业专业镇；

——高新技术产业型专业镇。高新技术专业镇是指域内的指导产业以高新技术产业为主的专业镇，主要包括电子信息、新材料、生物制药等产业；

——服务业型专业镇。服务业型专业镇是指域内专门从事无形产品生产或者为有形产品提供劳动服务的专业镇，主要包括旅游、物流、专业商业服务等产业。

## 3.4按所在区位划分

按照区域统计划分，专业镇可分为：

——珠三角地区专业镇；

——粤东地区专业镇；

——粤西地区专业镇；

——粤北地区专业镇。

1. 专业镇特征

## 4.1行政区域独立

专业镇在地域上是一个行政镇（街道，特殊情况下可以是区或县级单位），是按国家行政建制设立的一个行政区域。

## 4.2特色产业集聚

专业镇在辖内，应是一个或几个特色产业作为经济主导，并以主导产业为核心，形成明显的中小企业集聚效应，各企业沿着产业链形成分工协作体系。

## 4.3专业化配套齐全

专业镇市场与产业应是联动的，专业镇拥有专业市场，有依托和经济基础，产业生产、供应、销售一条龙，科技研究、加工制造、经营贸易一体化。产业促进市场完善，市场带动产业进一步发展，逐步形成互为依托、联动发展的专业化协助体系。

## 4.4协同创新发展

技术创新、科技成果创新与转化是推动专业镇产业升级的重要部分，专业镇创新发展需建立技术创新服务平台和科技创新服务体系。

1. 建设原则

## 5.1坚持集群化发展

应积极调动市场各方资源，充分发挥市场对产业资源的配置的作用，提高政府专业服务能力，增强产学研创新要素在各主体间的集聚效应，强化科技要素、创新要素支撑专业镇产业发展，促进产业链延伸，进一步推动产业向集聚化、高端化发展。

## 5.2坚持产业转型升级

专业镇建设应大力推进创新发展，促进先进制造业、现代农业和现代服务业发展，应运用科技与信息化手段改造和提升传统产业，大力培养战略性新兴产业，实现专业镇产业升级与产业转型持续推进。

## 5.3坚持自主创新

专业镇建设应有利于集聚国内外优质的科技创新资源，有利于组织产业共性关键技术的突破，加快中小企业公共创新服务体系建设，加强科技人才队伍建设，鼓励专业镇域内主体积极参与国际国内科技合作等。

## 5.4坚持协同推进

专业镇建设主体需统筹专业镇创新发展，强化省、市、县（区）、镇（街道）各级协调联动，推进知识技术的互惠共享、资源的优化配置，形成上下联动、左右协同的专业镇发展格局。

## 5.5坚持开放共享

专业镇建设需着力推动专业镇实施内外联动发展，调动跨区域合作积极性，有利于用好国际国内两个市场、两种资源，鼓励专业镇广泛参与国内外产学研合作。

1. 建设目标

## 6.1 总体目标

推进专业镇的科技创新发展，推进专业镇创新主体、创新机制、创新要素多方优势会聚，推动专业镇产业规模扩大，要形成若干产值规模示范性的产业集群。集聚高层次人才，突破关键核心技术，有利于加快新型城镇化建设步伐，促进产城融合发展。

## 6.2 具体目标

6.2.1建立一套广东省专业镇建设规范，建立总则工作标准，建立建设指南与评价规范工作标准，建立创新指数评价子体系以及考核评估子体系；

6.2.2扩大专业镇数量规模。全省省级专业镇数量的增加，GDP总量的扩大；

6.2.3壮大专业镇产值规模。培育工农业总产值超千亿、超百亿的专业镇；

6.2.4扩大创新服务平台覆盖率。专业镇创建设新服务平台数量增加；

6.2.5提高科技研发投入水平。促进专业镇域内R&D支出占其GDP比重的提高；

6.2.6提升创新研究基础。提高知识产权活跃水平，促进专利授权量与研究与开发人员数量增加。

1. 建设要求

## 7.1加快专业镇产业转型升级

发展和壮大先进制造业、现代农业、现代服务业类型产业，培育战略性新兴产业。

## 7.2提高专业镇自主创新能力

建立交流互动机制，集聚创新资源，建设创新型企业、高新技术企业与科技产业园。

## 7.3健全专业镇中小微企业公共服务体系

各专业镇因地制宜建立技术创新、信息服务与检验检测等公共服务平台，提升创业孵化能力，营造良好的创新创业环境。

## 7.4加快专业镇产业协同创新平台建设

完善专业镇产业协同创新中心管理，构建企业、高校、科研院所政产学研协同创新平台。

## 7.5加快专业镇产业技术联盟建设

开展跨行业、跨区域、跨部门、多机构的合作活动，鼓励产业发展所急需的技术创新、标准制定、生产流程协调等工作，实现资源共享、优势互补、共同发展。

## 7.6深化专业镇校（院/所）镇合作

建设镇校联动机制，推进“一镇一校”、“一镇多校”战略实施，提高专业镇科研基础水平与科技成果转化能力。

## 7.7强化专业镇创新人才队伍建设

开展人才交流培训活动，组织全省专业镇企业家交流、孵化器交流、创新团队引进活动，为专业镇培育规模庞大的产业发展人才、创业创新人才。

## 7.8制定专业镇管理规范

规范省级专业镇申报条件、认定流程，制定专业镇复核与评价体系，规范专业镇创新指数评价以及专业镇变更、退出机制。

## 7.9制定专业镇考核评价指标体系

建立规范的考核评价指标体系，开展书面评价或现场评价评定工作。

## 7.10制定专业镇创新指数评价体系

建立规范的专业镇创新指数评价指标体系，开展创新基础、科技研发能力、产业化能力、专业化能力评价工作。

## 参考文献

[1] GB/T 24620-2009 服务标准制定导则

[2] GB/T 28222-2011 服务标准编写通则

[3] 《中共广东省委 广东省人民政府关于全面深化科技体制改革加快创新驱动发展的决定》（粤发〔2014〕12号）

[4] 《中共广东省委 广东省人民政府关于依靠科技创新推进专业镇转型升级的决定》（粤发〔2012〕11号）

[5] 《广东省人民政府关于加快专业镇中小微企业服务平台建设的意见》（粤府〔2012〕98号）

[6] 《广东省科学技术厅关于加强专业镇创新发展工作的指导意见》（粤科〔2016〕56号）

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_